
Комплектование Центрального государственного архива историко-политической документации Республики Татарстан (1991-2007)

(К 80-летию ЦГА ИПД РТ)

Изменение общественно-политических условий жизни страны, становление и развитие многопартийности, бурный рост самостоятельных неформальных общественных объединений на рубеже 1980-1990-х гг. вызвали необходимость пересмотра круга источников комплектования государственных архивов. С начала 1990-х гг. архивисты ведут работу по привлечению к сотрудничеству с государственными архивами вновь созданные общественные объединения, среди которых политические партии и движения, национально-культурные, социально-благотворительные, молодежные, женские, детские организации и др. Образующиеся в процессе их деятельности документы представляют значительный интерес для формирования полноценной источниковой базы по истории общественно-политической жизни России.

Опыт комплектования государственных архивов документами общественно-политических объединений лучше всего анализировать по тем архивным учреждениям, где сконцентрированы наиболее полные комплексы документов современных общественно-политических объединений широкого спектра. В Республике Татарстан таким архивом является Центральный государственный архив историко-политической документации Республики Татарстан (ЦГА ИПД РТ).

С 1991 г. ЦГА ИПД РТ приступил к систематическому собиранию и приему на государственное хранение документов общественных объединений. Организация комплектования в ЦГА ИПД РТ значительно отличается от комплектования архива документами государственных учреждений, а также общественных организаций, существовавших в советское время. На совре-



менном этапе общественные объединения являются собственниками своих документов и обладают полным правом распоряжения ими, в отличие от государственных организаций, поэтому вся работа с ними строится исключительно на договорных основах, а ЦГА ИПД РТ приходится учитывать требования, которые выдвигают общественные объединения при передаче документов в государственный архив.

По прошествии более пятнадцати лет с начала активной работы по формированию документного комплекса общественно-политической истории России был завершён его этап. Начало этого этапа следует вести с принятия Закона СССР от 9 октября 1990 г. № 1708-І «Об общественных объединениях», а завершением является принятие в 2006 г. дополнений к Федеральному закону «О политических партиях» № 29-ФЗ от 29 июня 2001 г.

Сведения об изменениях круга источников комплектования были выявлены из списков организаций — источников комплектования ЦГА ИПД РТ, включающих ежегодные уточнения их количества¹. На основе изучения годовых отчетов о выполнении плана работы архива за 1992-2007 гг. была проанализирована динамика поступлений документов в архив, а также видовой состав принятых в архив документов за рассматриваемый период².

В соответствии с Указом Президента РСФСР от 6 ноября 1991 г. «О деятельности КПСС и КП РСФСР», постановлением № 480 Кабинета Министров ТССР от 10 ноября 1991 г. на базе партийного архива был создан Центр хранения и изучения документов новейшей истории Татарстана (ЦХИДНИТ). В 1993 г. в центре насчитывалось 4 419 фондов, в которых содержалось более одного миллиона единиц хранения за 1917-1991 гг. При его создании в документальный комплекс архива вошли фонды о создании, деятельности, личном составе организаций КПСС и ВЛКСМ, советских и общественных организаций, образования ТАССР и ее сложном пути к изменению статуса, о развитии экономики

и культуры республики, политической борьбе, национальных движениях, протоколы, стенограммы губернских, республиканских, областных конференций КПСС и ВЛКСМ, пленумов и другие документы губкомов, обкомов, уездных, кантонных, волостных, районных, городских комитетов и первичных организаций КПСС и ВЛКСМ³.

В соответствии с Указом Президента РСФСР от 24 августа 1991 г. «Об архивах Комитета государственной безопасности СССР» Комитетом государственной безопасности Республики Татарстан в 1993-1995 гг. были переданы на государственное хранение рассекреченные документы бывших военнопленных — уроженцев Татарстана и архивно-следственные дела репрессированных деятелей литературы, искусства, науки за 1920-1950-е гг. Среди последних — документы Х. Атласова, писателей Е. Гинзбург, Г. Ибрагимова, драматурга К. Тинчурина, художника Б. Урманче и др.

В 2002 г. Национальным архивом Республики Татарстан в ЦГА ИПД РТ были переданы документы Елабужского канткома ВКП(б), Пановского волкома ВКП(б), Мензелинской татарской районной советско-партийной школы за 1922-1936 гг. и др.

В 1991-1992 г. основное внимание было направлено на научно-техническую обработку принятых на государственное хранение документов партийных и комсомольских органов. С 1993 г. ЦГА ИПД РТ принимает на государственное хранение документы общественно-политических организаций, партий, движений. В соответствии с договором о сотрудничестве документы от общественных организаций принимаются через три года после заключения договора. Таким образом, первые документы общественных объединений поступили в архив в 1996-1997 гг.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 185 от 7 марта 1996 г. ЦХИДНИТ был преобразован в Центральный государственный архив историко-политической документации Республики Татарстан



(ЦГА ИПД РТ). В соответствии с возложенными на него задачами архив осуществляет прием документов общественных объединений с негосударственной формой собственности, хранение и учет документов, предоставляет сведения для централизованного государственного учета в вышестоящие организации, проводит плановую работу по улучшению физического состояния хранящихся документов, восстановлению угасающих текстов, продолжает комплектование архивных фондов, проводит экспертизу научной и практической ценности документов, их рассекречивание.

На основании Указа Президента Российской Федерации № 658 от 23 июня 1992 г. «О снятии ограничительных грифов с законодательных и других актов, служивших основанием для массовых репрессий и посягательств на права человека» в архиве рассекречено 14,5 тысяч дел партийных организаций республики. Это протоколы конференций, пленумов, активов, заседаний бюро, секретариата рескома, обкома, горкомов, райкомов партии, содержащие сведения о работе промышленных предприятий, сельского хозяйства, об экономической, культурной жизни республики в 1918-1977 гг.

При определении круга источников комплектования главной задачей является формирование полноценной источниковой базы по истории современных общественных объединений, учитываются такие факторы, как место и роль общественного объединения среди однородных организаций, масштаб деятельности, время создания и деятельности. Общественные объединения включаются в список источников комплектования архива в разделы, соответствующие профилю деятельности данной организации: общественно-политические партии и движения; историко-культурные общества, фонды и организации; общественные организации сферы социального обеспечения; молодежные и детские организации Республики Татарстан; печатные органы общественных организаций. 15 марта 1996 г. Экспертно-провероч-

ной методической комиссией Главного архивного управления при КМ РТ был утвержден список организаций — источников комплектования. В него вошло 79 организаций. С 1996 по 2004 г. в список было включено 19, исключено 53, переименовано 5 общественных организаций. С 2003 по 2004 г. произошло значительное сокращение числа источников комплектования после принятия 29 июня 2001 г. Федерального закона «О политических партиях» № 29-ФЗ, согласно которому количество членов в партии должно быть не менее 10 тысяч человек⁴. В 2004 г. список организаций — источников комплектования включал в себя 45 общественных организаций. Все изменения в список источников комплектования вносились согласно справкам о включении, исключении и переименовании организаций, одобренным Экспертно-проверочной методической комиссией Главного архивного управления при КМ РТ.

Выявление новых источников комплектования осуществлялось по реестрам Регистрационной палаты при Министерстве юстиции РТ, а также на основе сведений, имеющихся в отделе по связям с общественностью и межнациональным отношениям Аппарата Президента РТ.

В 2005 г. в связи с существенными изменениями, произошедшими в списке организаций — источников комплектования ЦГА ИПД РТ, и в соответствии с «Основными правилами работы государственных архивов РФ» был составлен новый список организаций. Источниками комплектования ЦГА ИПД РТ являются общественные объединения, документы которых в установленном порядке отнесены к составу Архивного фонда РФ и которые заключили с архивом договор о передаче своих документов на постоянное хранение⁵.

В 2005 г. в список организаций — источников комплектования было включено два региональных отделения: Российской коммунистической рабочей партии — Российская партия коммунистов (ТРО РКРП — РПК) и «Социал-демократической партии России»⁶.



На 1 января 2006 г. в Центральном государственном архиве историко-политической документации РТ находилось на хранении 4 467 фондов объемом 1 055 698 единиц хранения за 1883-2005 гг.⁷ В 2006 г. новые документы поступили в девять фондов: Ассоциация национально-культурных обществ Республики Татарстан, Всетатарский общественный центр, Военно-патриотическая организация «Снежный десант» Казанского государственного университета и др. На государственное хранение впервые поступили фонды 13 общественно-политических объединений, партий и движений: Общественной молодежной организации «Объединение Отечество» Республики Татарстан, Татарстанской республиканской организации Общероссийской политической общественной организации — Партии «Единство» и др.

ЦГА ИПД РТ также комплектуется документами личного происхождения. В архив поступили рукописи, переписка, фотографии и биографические документы татарских писателей, поэтов и публицистов, в том числе И. Гази, А. Кутуя и др. Коллекции документов Героев Советского Союза и ветеранов Великой Отечественной войны, партийных и советских работников РТ и офицеров Советской Армии пополнились документами 31 держателя личных фондов. В течение 1999-2005 гг. доукомплектовывались фонды органов КПСС и ВЛКСМ. В результате работы по уточнению местонахождения документов партийных и комсомольских комитетов, не сданных своевременно в 1991-1992 гг., на хранение в ЦГА ИПД РТ из архивов администраций городов и районов поступили документы Азнакаевских горкомов и райкомов КПСС и ВЛКСМ, Заинского горкома, Актанышского и Лаишевского райкомов КПСС, Бугульминского горкома, Новошешминского, Октябрьского и Пестречинского райкомов ВЛКСМ за 1987-1991 гг.

В 2006 г. в список организаций — источников комплектования были включены региональные отделения политических партий «Социалистичес-

кая единая партия России», «Свобода и народовластие». В 2007 г. включено региональное отделение политической партии «Патриоты России». На 1 января 2008 г. в ЦГА ИПД РТ в списке организаций — источников комплектования насчитывалось 51 общественное объединение⁸.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в профсоюзных общественных организациях, действующих на территории Республики Татарстан, произошла реорганизация с правом приобретения юридического лица, вследствие чего изменилась их форма собственности. В 2008 г. Экспертно-проверочная методическая комиссия Главного архивного управления при КМ РТ приняла следующее решение: «Рекомендовать Национальному архиву РТ передать в установленном порядке в ЦГА ИПД РТ республиканские профсоюзные организации на основании решения коллегии Главного архивного управления при КМ РТ № 5 от 10.10.2007 г. в качестве источников комплектования с момента их регистрации в соответствии с ФЗ от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ»⁹. Таким образом, количество организаций — источников комплектования ЦГА ИПД РТ после заключения соответствующего договора увеличилось на 20 организаций.

В связи с динамичными изменениями в политической, экономической и социальной жизни общества работа по уточнению списка источников комплектования архива ведется постоянно. На основе выявления фактов переименования, ликвидации организаций вносятся соответствующие уточнения в список организаций — источников комплектования архива.

Комплектование ЦГА ИПД РТ документами общественно-политических организаций осуществляет отдел комплектования и делопроизводства. Работа по комплектованию включает в себя: выявление общественных объединений и лиц, которые владеют коллекциями документов по общественно-политической истории страны современного



периода, имеющими научно-историческую ценность; учет выявленных потенциальных источников комплектования и ведение разъяснительной работы с ними, пропаганду среди общественных объединений преимуществ государственного хранения документов; заключение договорных отношений; сбор документов на общественно-политических мероприятиях; прием документов и научно-техническую обработку документов, принятых в россыпи.

По просьбе общественного объединения архивисты могут оказать не только методическую, но и практическую помощь в составлении номенклатуры дел, формировании и описании дел, составлении научно-справочного аппарата к описям, принять участие в научно-технической обработке дел постоянного хранения и по личному составу.

При ликвидации организации ЦГА ИПД РТ принимает на государственное хранение весь комплекс документов, включая документы по личному составу и о членстве в общественной организации. Действие договора о сотрудничестве можно прервать по желанию одной стороны, однако документы, переданные на государственное хранение, возврату не подлежат. В договоре о сотрудничестве особо оговариваются сроки передачи документов. Первый комплекс документов поступает в ЦГА ИПД РТ в течение одного-двух месяцев после заключения договора. Регулярность поступления зависит от имеющихся в общественном объединении условий хранения документов, объема дел постоянного хранения. При наличии условий хранения документов и штатных сотрудников, ответственных за архив, документы могут передаваться один раз в год или один раз в два-три года¹⁰.

При приеме документов в ЦГА ИПД РТ составляется акт приема-передачи документов, где указывается состав документов и их количество. В необходимых случаях составляется сдаточная опись на дела, которая прилагается к акту. Во время приема документов от общественно-политических

организаций проводится проверка физического, санитарно-гигиенического и технического состояния документов. Акт приема-передачи документов общественных объединений в ЦГА ИПД РТ является учетным документом, на основании которого документы находятся в отделе комплектования и делопроизводства до завершения их научно-технической обработки и передачи на постоянное хранение в ЦГА ИПД РТ. В случае наличия фотофоновидеодокументов при приеме на государственное хранение на них составляется отдельный акт.

Для создания полноценной источниковой базы по широкому спектру вопросов общественно-политической истории республики архивисты могут применять такую форму работы, как коллекционный сбор документов. Из документов, собранных архивистами, формируются коллекции, которые хранятся и пополняются в ЦГА ИПД РТ.

Документы, создаваемые общественными объединениями, определяются их основными задачами и функциями. Организационно-распорядительные документы отражают процессы образования, реорганизации, ликвидации общественных объединений, характеризуют направления деятельности объединений, их задачи, функции.

Одним из источников, раскрывающих деятельность общественных объединений, являются их периодические издания. В фондах общественных объединений встречаются документы личного происхождения, которые хранятся у лидеров и сотрудников аппарата объединений и которые вместе с другими документами, при условии их малочисленности, могут быть переданы в архив в составе фонда общественной организации.

Помимо документов на традиционных носителях информации, объединения в процессе своей деятельности могут создавать фотофоновидеодокументы (о различных общественно-политических мероприятиях, снимки членов объединения, лидеров). Значительная группа документов обществен-



ных объединений посвящена участию в избирательных кампаниях в законодательные органы власти и т. п.

Перемены в социально-экономической, политической жизни, изменение профиля комплектования архива не только способствовали пересмотру списка источников комплектования, но и вызвали изменения в составе принимаемых в архив документов. В 1991 г. были приняты 16 624 единицы хранения, а в 1992 г. план снизился в четыре раза, что связано с упразднением КПСС и созданием на базе партийного архива Центра хранения и изучения документов новейшей истории. В 1993 г. вне плана была принята 4 031 единица хранения от партийных организаций. В 1994 г. был осуществлен внеплановый прием документов Комитета государственной безопасности (21 799 ед. хр.). С 1995 г. архив начал прием документов личного происхождения, но они составили лишь 2 % от общего количества документов, принятых в 1995 г.

С 1996 г. архив осуществляет прием фотодокументов, составивший в 1996 г. 162 единицы хранения (13 % от общего числа принятых документов), тогда как управленческие документы в 1996 г. составили 79 %, документы личного происхождения — 8 %. В 2000 г. фотодокументы составили уже 70 % в составе новых поступлений, что было обусловлено сдачей в архив материалов Военно-патриотической организации «Снежный десант» Казанского государственного университета. В 2001-2007 гг. прием фотодокументов оставался незначительным — всего 30-35 единиц хранения в год (7-10 % от общего объема принимаемых архивом документов), так как с 1999 г. существует специальный архив — Центральный государственный архив аудиовизуальных документов РТ.

До 2005 г. большую часть принимаемых документов составляли управленческие документы. Так, в 1999 г. из сектора кадров Аппарата Президента Республики Татарстан в фонд Татарского республиканского комитета КПСС вне плана поступили личные дела номенклатурных работников за

1945-1991 гг. В 2003 г. было принято 1 050 единиц хранения от районных комитетов ВЛКСМ Татарстана (86 % от общего числа принятых документов).

В последние годы увеличился удельный вес документов личного происхождения. С 2005 по 2007 г. план приема таких документов возрос до 250 единиц хранения в год.

Все большую роль в комплектовании ЦГА ИПД РТ начинают играть коллекционеры. Собирая по собственной инициативе документы, отражающие деятельность современных политических партий и движений в Татарстане, они передают их в архив.

Нужно отметить, что в Федеральном законе «Об общественных объединениях» от 1995 г. и Федеральном законе «О политических партиях» от 2001 г. четко не зафиксирована необходимость документирования их деятельности. И нередко каждое из общественно-политических объединений создает и ведет документацию по собственному усмотрению. Некоторые из создаваемых видов документов могут не оказаться в архиве. Так, в составе архивных фондов, сформированных в ЦГА ИПД РТ из поступивших от общественно-политических объединений, менее всего финансовой документации, так как она сдается в ЦГА ИПД РТ только в случае ликвидации организации.

Часто вновь создаваемые общественно-политические организации являются «партиями одного человека». Документы организации нередко хранятся у руководителей в домашних условиях или же представляют собой электронный вариант. Сотрудниками архива проводится работа по выявлению документов и переводу информации, представленной в электронном виде, на бумажную основу, так как электронные документы имеют особую специфику, требуют определенных условий хранения.

Перспектива работы с документами общественно-политических объединений во многом зависит от формирования и реализации отечественного законодательства, регулирующего их деятельность. В соответствии с Феде-



ральным законом от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» профсоюзные общественные организации, действующие на территории Республики Татарстан, включаются в число источников комплектования ЦГА ИПД РТ с момента их регистрации. В результате внесенных дополнений к Федеральному закону «О политических партиях» от 29 июня 2001 г. и проведения в 2006 г. Федеральной регистрационной службой проверки деятельности партий их количество сократилось. Соответственно сократилось число региональных объединений общественно-политических партий и движений. В настоящее время перед архивистами встала задача незамедлительного приема документов ликвидированных общественных объединений на государственное хранение в архив в целях

сохранности документов, имеющих политическое, национальное и культурное значение для общества, осуществление которого затрудняет длительный процесс ликвидации организаций.

В целом за полтора десятилетия архивистам ЦГА ИПД РТ удалось сконцентрировать в составе Архивного фонда Российской Федерации достаточно большую группу фондов общественно-политических объединений, с помощью которых можно воссоздать историю становления, развития и деятельности институтов и структур общественно-политического движения новейшего времени в Республике Татарстан. Ценность фондов современных общественно-политических объединений возрастет со временем, когда события рубежа XX-XXI вв. в полной мере станут достоянием истории.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Текущий архив ЦГА ИПД РТ. Список организаций — источников комплектования Центрального государственного архива историко-политической документации Республики Татарстан от 15.03.1996 г.; Список организаций — источников комплектования Центрального государственного архива историко-политической документации Республики Татарстан от 4.03.2005 г.
2. ЦГА ИПД РТ, ф. 8274, оп. 1, д. 8, 24, 39, 57, 73, 82.
3. Центр хранения и изучения документов новейшей истории Татарстана / Сост. С. С. Елизарова. — Казань, 1993. — С. 5.
4. Текущий архив ЦГА ИПД РТ. Список организаций — источников комплектования Центрального государственного архива историко-политической документации Республики Татарстан от 4.03.2005 г.
5. Методические рекомендации по комплектованию ЦГА ИПД РТ документами общественных объединений / Сост. Г. Г. Вавилова. — Казань, 2006. — С. 6.
6. Текущий архив ЦГА ИПД РТ. Список организаций — источников комплектования Центрального государственного архива историко-политической документации Республики Татарстан от 4.03.2005 г.
7. Центральный государственный архив историко-политической документации Республики Татарстан: Краткий справочник по фондам (1999-2005 гг.) / Сост. Р. Ю. Махмутова; под общ. ред. Д. И. Ибрагимова. — Казань, 2007. — С. 3.
8. Текущий архив ЦГА ИПД РТ. Список организаций — источников комплектования Центрального государственного архива историко-политической документации Республики Татарстан от 4.03.2005 г.
9. Текущий архив Главного архивного управления при КМ РТ. Протокол № 2 Экспертно-проверочной методической комиссии Главного архивного управления при КМ РТ от 22.02.2008 г.
10. Там же. — С. 8.

Гузель Еришова,
студентка КГЭУ

